



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 28 września 2023 r.

Poz. 5918

UCHWAŁA Nr XXXI/68/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w BYDGOSZCZY

z dnia 20 września 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr LVII/328/2023 Rady Gminy w Jeziorach Wielkich z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, położonych w granicach administracyjnych gminy Jeziora Wielkie

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.), uchwały Nr XXX/97/2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 grudnia 2020 r. w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXVI/138/2020 Rady Gminy w Jeziorach Wielkich z dnia 10 listopada 2020 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr LVII/328/2023 Rady Gminy w Jeziorach Wielkich z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, położonych w granicach administracyjnych gminy Jeziora Wielkie w części dotyczącej zapisu § 3.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Jeziorach Wielkich podjęła w dniu 29 sierpnia 2023 r. uchwałę Nr LVII/328/2023 Rady Gminy w Jeziorach Wielkich z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, położonych w granicach administracyjnych gminy Jeziora Wielkie.

Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 30 sierpnia 2023 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 20 września 2023 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 12 września 2023 r., znak RIO-KA-4010-XXXI-2/2023, zawiadomiony został Wójt Gminy w Jeziorach Wielkich - Pan Dariusz Ciesielczyk oraz Przewodniczący Rady Gminy w Jeziorach Wielkich - Pan Jerzy Kamelski, którzy nie przybyli na obrady i nie upoważnili innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Rada Gminy w Jeziorach Wielkich, na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.), podjęła w dniu 29 sierpnia 2023 r. uchwałę Nr LVII/328/2023 w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków położonych w granicach administracyjnych gminy Jeziora Wielkie, która jest przedmiotem badania

nadzorczego. W § 3 badanej uchwały wskazano, że cyt. „Szczegółowe warunki udzielenia dotacji, w tym tryb kontroli, rozliczania i wykorzystania otrzymanych dotacji zostaną określone w umowach z beneficjentami wymienionymi w § 1 i § 2, zgodnie z uchwałą Nr XXVI/138/2020 Rady Gminy w Jeziorach Wielkich z dnia 10 listopada 2020 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na dofinansowanie prac konserwatorskich restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków.”.

Kolegium Izby wskazuje, że w § 3 omawianej uchwały ujęto treść zapisu § 10 uchwały Nr XXVI/138/2020 Rady Gminy w Jeziorach Wielkich z dnia 10 listopada 2020 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków w odniesieniu do której, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium w dniu 9 grudnia 2020 r., podjęło uchwałę Nr XXX/97/2020 w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXVI/138/2020 Rady Gminy w Jeziorach Wielkich z dnia 10 listopada 2020 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w części dotyczącej zapisu § 10. W uzasadnieniu Kolegium Izby wskazało, że zagadnienia związane z rozliczeniem zadania czy kontrolą wykonania zadania nie mieszczą się w pojęciu zasad udzielania dotacji w rozumieniu art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego). Postanowienia takie winny zostać zawarte w umowie w sprawie dotacji zawartej przez organ wykonawczy z beneficjentem.

Podstawy do stwierdzenia nieważności uchwały organu gminy wyznaczają przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.). Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. W orzecznictwie przyjmuje się, że tylko istotne naruszenie prawa stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały organu gminy, a więc uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym, które wpływają na treść uchwały lub zarządzenia (por. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r., II SA/Wr 1459/07, publ. OSS 1988, Nr 3, poz. 79 oraz wyrok NSA z 8 lutego 1996 r., SA/Gd 327/95).

Stwierdzenie nieważności uchwały organu gminy stanowi czynność o charakterze związanym. Organ nadzoru nie ma bowiem prawnej możliwości poniechania ingerencji nadzorczej, jeżeli stwierdzi wystąpienie materialnoprawnych przesłanek wydania rozstrzygnięcia nadzorczego - zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organ nadzoru „orzeka”, a nie „może orzec”. Stwierdzenie nieważności uchwały wywołuje skutki od chwili jej podjęcia, czyli z mocą ex tunc, tj. tak jakby nigdy nie została podjęta (por. postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt I OSK 1275/09).

Reasumując, Kolegium Izby uznaje, że Rada Gminy w Jeziorach Wielkich nie posiadała uprawnień do wprowadzania w badanej uchwale zapisów, które zostały wyeliminowane z obrotu prawnego uchwałą Nr XXX/97/2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 grudnia 2020 r. w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXVI/138/2020 Rady Gminy w Jeziorach Wielkich z dnia 10 listopada 2020 r., gdyż działanie takie stanowi naruszenie art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W demokratycznym państwie prawa, nie można dopuścić do sytuacji, w której w obrocie prawnym pozostawia się akt prawny, zmieniający inny akt prawny, w stosunku do którego stwierdzona została nieważność.

W ocenie Kolegium Izby regulacje uchwały Nr LVII/328/2023 Rady Gminy w Jeziorach Wielkich w części pozostawionej w obrocie prawnym pozostają kompletne i umożliwiają wykonanie uchwały.

Biorąc powyższe ustalenia pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz