



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 27 stycznia 2020 r.

Poz. 537

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 10/2020 **WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

z dnia 22 stycznia 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XVI/120/2019 Rady Miejskiej w Gniewkowie z 18 grudnia 2019 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolu i szkołach prowadzonych przez Gminę Gniewkowo w części dotyczącej § 21 w brzmieniu „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r.”

UZASADNIENIE

W dniu 18 grudnia 2019 r. Rada Miejska w Gniewkowie działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 30 ust. 6 i 6a, w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2019 r., poz. 2215), po uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, dla których Gmina Gniewkowo jest organem prowadzącym, podjęła powyższa uchwałę.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 24 grudnia 2019 r.

Zawiadomieniem z 15 stycznia 2020 r. znak: WNK.IV.4131.7.2020, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Zastępca Burmistrza Gniewkowa Pan Jarosław Tomczyk pismem (fax do tut. Urzędu 20.01.2020 r.), znak SOg.0711.3.2020 poinformował, że zgłoszone uwagi zostaną uwzględnione i uchwała poprawiona zostanie we własnym zakresie. Ponadto, nadmienił, że na najbliższą sesję Rady przedłożony zostanie projekt uchwały zmieniającej kwestionowany zapis § 21.

Organ nadzoru podtrzymuje stanowisko wyrażone w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Podjęta uchwała zawiera w § 21 zapis stwierdzający, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461 tj.). Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Z kolei art. 4 ustawy stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt określił dłuższy termin. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa (ale już nie interes gminy) wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. W art. 5 ww. ustawy przyjęto, że powyższe regulacje nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 22 stycznia 2010 r. (sygn. akt I OSK 1170/09, LEX 594940) wskazuje, że trudno dopuścić, aby ten przepis mógł mieć zastosowanie do wprowadzania w życie aktów prawa

miejscowego, gdyż podważa on i poddaje w wątpliwość sens całej ustawy oraz fundamentalną zasadę, że prawo nie działa wstecz. Wsteczna moc prawa może natomiast ewentualnie dotyczyć przyznania praw (vide: wyrok NSA z 19 listopada 2010 r., sygn. akt II FSK 1272/09, LEX 745594). Jednak zwraca się uwagę, że zasada niedziałania prawa wstecz nie ma charakteru absolutnego. Odstąpienie od tej zasady jest jednak dopuszczalne tylko w wyjątkowo i z usprawiedliwionych względów, gdyż jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem działania prawa wstecz (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 26 kwietnia 2019 r., sygn. akt I SA/Łd 261/19, LEX 2656490).

Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie organu nadzoru powołany zapis § 21 uchwały jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i przemawia za stwierdzeniem nieważności przedmiotowej uchwały. Ponadto, zapis ten jest błędny w sensie logicznym, gdyż wskazuje na dwie daty wejścia w życie przedmiotowej uchwały. Powyższe sformułowanie jest mylące dla adresatów tej normy prawnej, co może powodować ich błędne przekonanie co do okresu obowiązywania regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolu i szkołach prowadzonych przez Gminę Gniewkowo.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za koniecznością unieważnienia przedmiotowej uchwały w części jest fakt, iż niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego i została już opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 30 grudnia 2019 r. poz. 7541.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz